

Межрегиональная экологическая  
общественная организация «ЭКА»

📍 117403, г. Москва, ул. Никопольская, д. 4  
☎ 8 (495) 228-17-90  
✉ partners@eca-planet.com  
🌐 ecamir.ru

**Генеральному прокурору  
Российской Федерации  
Краснову И.В.**

Исх.675 от 15.12.2021

### **Уважаемый Игорь Викторович!**

Направляю Вам **жалобу** на действия Правительства Москвы, имеющие все признаки экологических правонарушений, которые совершаются в отношении особо охраняемых природных территорий Москвы и влекут за собой ухудшение состояния окружающей среды столицы, что нарушает конституционное право жителей Москвы на благоприятную окружающую среду и негативно повлияет на их здоровье.

Правительство Москвы открыто заявило о планах по масштабному комплексному благоустройству, а по сути, хозяйственному освоению особо охраняемых природных территорий (далее – ООПТ) города Москвы.

8 ноября 2021 г. на официальном сайте Мэра Москвы со ссылкой на блог С.С.Собянина появилась информация о том, что «Тысячи дворов, скверов и **природных территорий** планируется включить в план благоустройства на 2022 год <https://www.mos.ru/mayor/themes/19299/7823050/>.

8 ноября на сайте Сергея Собянина была размещена информация о благоустройстве природно-исторического парка «Покровское-Стрешнево», в которой нет даже упоминания о том, что это особо охраняемая природная территория, (<https://www.sobyanin.ru/blagoustroistvo-2022-pokrovskoe-streshnevo>).

10 ноября на официальном сайте Мэра Москвы прошла информация о том, что «в проекте «Активный гражданин» стартовало голосование, посвященное сохранению и защите Битцевского леса, а также созданию комфортной среды для отдыха и прогулок». В рамках предложенной москвичам «стратегии сохранения и экологической реабилитации» природно-исторического парка «планируется создать комфортную и доступную среду для отдыха, а также экологичную инфраструктуру, при этом сохранив статус особо охраняемой природной территории» (<https://www.mos.ru/news/item/98601073/>).

В обоих случаях, как следует из иллюстрированных материалов, размещённых на сайте Мэра Москвы и на портале «Активный гражданин», планируется урбанистическое благоустройство ООПТ с уничтожением их природных качеств и природного облика, а по существу – строительство на ООПТ новых городских парков. При этом само Правительство Москвы постановлением от 10.09.2002 № 743-ПП в ред. от 25.11.2019 (пункт 10.11.13) в 2014 г. установило, что «благоустройство на ООПТ, ... осуществляется в целях упорядочения рекреационного использования территории, снижения рекреационных нагрузок на природные сообщества и объекты, а также создания

благоприятных условий для отдыха в природном окружении на основании разработанных проектов. ... При проведении работ по благоустройству территории не допускать искажения исторически сложившегося охраняемого ландшафта».

24 ноября 2021 г. Московская городская Дума приняла бюджет города Москвы на 2022-2024 г. В него заложено финансирование работ по благоустройству ООПТ, которые входят в мероприятия «по организации досуга и отдыха населения на особо охраняемых природных территориях» в городе Москве в составе подпрограммы «Охрана окружающей среды и улучшение экологической ситуации в городе Москве в целях укрепления здоровья населения». На организацию досуга и отдыха на ООПТ выделено в 2022 г. – 23 093,1 млн. руб., в 2023-2024 гг. – 35 407,7 млн. руб., всего – 58500,8 млн. руб., что составляет 66,3% бюджетных ассигнований на указанную подпрограмму. При этом 57891,6 млн. руб., или 98,96% ассигнований по статье бюджета «Организация досуга и отдыха населения на особо охраняемых природных территориях в городе Москве» выделена Департаменту капитального ремонта города Москвы (далее – ДКР). При этом к сфере деятельности ДКР «Охрана окружающей среды и улучшение экологической ситуации в городе Москве в целях укрепления здоровья населения», а значит – мероприятия «по организации досуга и отдыха населения на особо охраняемых природных территориях», как это следует из Положения о Департаменте, утверждённого постановлением Правительства Москвы от 05.04.2011 № 104-ПП (ред. от 01.07.2021), не относится.

Благоустройство ООПТ, поскольку с некоторых пор московские ООПТ стали называть парками, может быть скрыто в статье «создание и благоустройство парков и озеленённых территорий» с финансированием на 2022 г. в объеме 6 865,0 млн. руб., 2023-2024 гг. – 21 154,2 млн. руб. Благоустройство ООПТ может оказаться и в составе «мероприятий по благоустройству улиц и городских общественных пространств» в рамках Государственной программы города Москвы «Развитие городской среды» с финансированием на 2022 г. в объеме 26 076,3 млн. руб., 2023-2024 гг. – 65 750,8 млн. руб.

О том, что благоустройство ООПТ Москвы может быть скрыто в таких статьях бюджета как «создание и благоустройство парков и озеленённых территорий» и «реализация мероприятий по благоустройству улиц и городских общественных пространств», свидетельствует следующий факт. С 2019 или 2020 г. функции заказчика работ по подготовке стратегий или концепций сохранения или развития ООПТ Москвы, по их благоустройству были самовольно, как мы полагаем – заместителем Мэра города Москвы по жилищно-коммунальному хозяйству и благоустройству П.П.Бирюковым, которому в 2018 г. был переподчинён Департамент природопользования и охраны окружающей среды города Москвы (далее – ДПиООС) – переданы непрофильному для охраны окружающей среды и ООПТ ДКР в лице его подведомственных учреждений ГАУК «МосжилНИИпроект» (2020 г.) и ГКУ по капитальному ремонту многоквартирных домов города Москвы «УКРиС» (2021 г.).

Однако Правительство Москвы официально закрепило функции заказчика на все работы по созданию, содержанию, включая благоустройство, организации использования, сохранению и развитию московских ООПТ за ДПиООС (Положение о Департаменте природопользования и охраны окружающей среды города Москвы, утверждённое постановлением Правительства Москвы от 17.05.2013 № 296-ПП в ред. от 13.07.2021) и подведомственным ему ГПБУ «Мосприрода», на балансе которого находятся московские ООПТ (постановление Правительства Москвы от 18.08.2009 № 782-ПП в ред. от 05.10.2021).

ДКР «выполняет в установленном порядке функции государственного заказчика при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для государственных нужд города Москвы в установленной сфере деятельности» (п. 4.6. Положения о Департаменте капитального ремонта города Москвы, утверждённого постановлением Правительства

Москвы от 05.04.2011 № 104-ПП в ред. от 01.07.2021). Установленной сферой деятельности ДКР являются «функции по разработке и реализации государственной политики в сфере капитального ремонта жилищного фонда, объектов нежилого фонда, по благоустройству территории города Москвы в целях формирования комфортной городской среды, по осуществлению мероприятий, связанных с размещением транспортно-пересадочных узлов в городе Москве» (п. 1 Положения). ООПТ, в отличие от объектов культурного наследия, в сферу деятельности ДКР не входит. «Благоустройство парков и иных озеленённых территорий», указанное в п. 4.11 Положения о ДКР в составе мероприятий «по благоустройству территории города Москвы в целях формирования комфортной городской среды», к ООПТ не относится: в отличие от парков, которые представляют собой озеленённые территории и имеют рекреационное назначение (ГОСТ 28329–89 Озеленение городов, п. 14; МГСН 1.01-99 – п. 7.3, приложение 2; СП 475.1325800.2020 Парки. Правила градостроительного проектирования и благоустройства, п. 3.1.7 и др.), ООПТ являются природными территориями и имеют приоритетное природоохранное и эколого-просветительское целевое назначение. Поэтому «парки и иные озеленённые территории» к ООПТ отношения не имеют. При этом, «особо охраняемые природные территории проектируются в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации и г. Москвы об особо охраняемых природных территориях согласно установленным режимам градостроительной деятельности с привлечением специальных норм и выполнением необходимых исследований» и «на особо охраняемых природных территориях ... любая проектная деятельность осуществляется согласно статусу территории и режимам особой охраны и регулирования градостроительной деятельности» (п.п. 2.4.1 и 7.2 МГСН 1.01-99). Более того, СП 475.1325800.2020 «Парки. Правила градостроительного проектирования и благоустройства», как записано в преамбуле СП, на особо охраняемые природные территории не распространяется. А само Правительство Москвы постановлением от 10.09.2002 № 743-ПП в ред. от 25.11.2019 (пункт 10.11.13 Правил создания, содержания и охраны зелёных насаждений и природных сообществ города Москвы) установило, что «благоустройство на ООПТ, ... осуществляется в целях упорядочения рекреационного использования территории, снижения рекреационных нагрузок на природные сообщества и объекты, а также создания благоприятных условий для **отдыха в природном окружении** на основании разработанных проектов. ... При проведении работ по благоустройству территории не допускать искажения исторически сложившегося охраняемого ландшафта».

Всё изложенное выше означает, что ни ДКР, ни подведомственное ему ГКУ по капитальному ремонту многоквартирных домов города Москвы «УКРиС» не имеют юридического права и полномочий выступать в роли заказчика на любые разработки на ООПТ Москвы.

Тем не менее, 3 ноября 2021 г. на портале ЕИС ЗАКУПКИ была размещена закупка, объектом которой является «Выполнение проектно-изыскательских работ по приведению в нормативное состояние территорий в районах Чертаново Южное, Ясенево, Чертаново Северное, Чертаново Центральное города Москвы» стоимостью 256 582 990,00 руб. Заказчиком работы является ГКУ «УКРИС» (<https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ok504/view/documents.html?regNumber=0173200001421001704>).

О том, что объектом «приведения в нормативное состояние» в указанных районах является ООПТ, можно догадаться только из прилагаемого к Контракту Технического задания (далее – ТЗ), на странице 1 которого в пункте Термины и определения приводится определение ООПТ, а в приложении 1 указано «Вид территории: Особо охраняемая природная территория». И лишь в приложении 2 к ТЗ появляется, наконец, информация об адресе выполнения работ – «ППП «Битцевский лес».

По нашему мнению имеет место намеренное сокрытие определяющей для разработки подобных проектов информации, что объектом проектирования являются не «территории в районах Чертаново Южное, Ясенево, Чертаново Северное, Чертаново Центральное города Москвы», а ООПТ – П-ИП «Битцевский лес».

И, как следует из Технического задания на выполнение этой работы, приведением «в нормативное состояние» ООПТ «П-ИП «Битцевский лес» площадью 125 га её заказчик – ГКУ «УКРИС» – считает строительство 32 км прогулочных дорог и велодорог с тротуарами общей площадью 9,6 га, или 96000 кв.м (тротуар: «территория улиц и дорог населённых пунктов, сформированная вдоль проезжей части, входящая в состав поперечного профиля улиц, отделённая бортовым камнем и приподнятая над проезжей частью или обозначенная разметкой (или отделённая другим способом), предназначенная для движения пешеходов, размещения опор освещения, элементов благоустройства, озеленения» – п. 3.35а СП 42.13330.2016), инженерных коммуникаций – электроснабжения, наружного освещения, дождевой канализации – общей протяжённостью 115800 погонных метров, т.е. 115,8 км, подпорных и ограждающих стен в грунте высотой до 3-х и 4-х метров общей протяжённостью 2 км, 25 спортивных площадок и других объектов общей площадью 32325 кв.м; размещение различных МАФ, в том числе сугубо парковых – 2900 ед., 30 лестниц, стационарных оград – 1333 секции, 30 павильонов разного назначения, 150 садовых альпинариев, 300 вольер «для птиц и мелких животных» (птицы – это животные), 344 камеры видеонаблюдения, 500 систем местного радиовещания и прочее. Достаточно, чтобы представить себе, насколько всё это не соответствует статусу П-ИП «Битцевский лес» как особо охраняемой **природной** территории и какой непоправимый вред природе Битцевского леса причинит «приведение в нормативное состояние» 125 га его территории путём уничтожения здесь природного окружения и замены его урбанистическим благоустройством с новым парковым озеленением. И насколько это противоречит обещанному москвичам Правительством Москвы созданию «благоприятных условий для **отдыха в природном окружении**» (постановление Правительства Москвы от 10.09.2002 № 743-ПП в ред. от 25.11.2019). Однако обязательная оценка воздействия планируемых строительных работ на природные экосистемы, растительный и животный мир Битцевского леса не предусмотрена. Имеют место такие нарушения Закона города Москвы «Об особо охраняемых природных территориях в городе Москве» как запрещённое на ООПТ (статья 30 часть 2) искажение исторически сложившегося охраняемого ландшафта, в данном случае – лесного; нарушение местообитаний видов растений и животных, включенных в Красную книгу Москвы или являющихся редкими на конкретной особо охраняемой природной территории; изменение функционального назначения земельного участка или его части, если оно может привести к увеличению антропогенных нагрузок на природный комплекс особо охраняемой природной территории.

Подобные работы планируются Правительством Москвы не только в П-ИП «Битцевский лес»: на портале Гозакупок в 2021 г. были размещены закупки на такие же или сходные разработки и на другие ООПТ Москвы. Их заказчиком является тот же подведомственный ДКР ГКУ «УКРИС». Среди них – П-ИП «Покровское-Стрешнево»; цена закупки – 291 315 830,00 руб.

Все планы по благоустройству ООПТ Москвы формируются структурами Правительства Москвы и принимаются Правительством Москвы без их оценки специалистами, которые профессионально занимаются изучением и вопросами сохранения природы Москвы, в том числе – её биоразнообразия. Игнорируются такие основные принципы охраны окружающей среды, которыми следует руководствоваться при осуществлении хозяйственной и иной деятельности, как «приоритет сохранения естественных экологических систем, природных ландшафтов и природных комплексов», «сохранение биологического разнообразия», «презумпция экологической опасности планируемой хозяйственной и иной деятельности», «обязательность оценки воздействия

на окружающую среду при принятии решений об осуществлении хозяйственной и иной деятельности» и «запрещение хозяйственной и иной деятельности, последствия воздействия которой непредсказуемы для окружающей среды, а также реализации проектов, которые могут привести к деградации естественных экологических систем, ...» (статья 3 ФЗ «Об охране окружающей среды»). Предусмотренная статьей 32 ФЗ «Об охране окружающей среды» оценка воздействия хозяйственной деятельности – благоустройства ООПТ – не проводится.

Мы утверждаем, что планирование Правительством Москвы и разработка по заказу его функциональных органов тех или иных стратегий, концепций, проектов, предусматривающих «благоустройство» ООПТ Москвы, осуществляются с нарушениями и в нарушение требований и положений федеральных законов в области охраны окружающей среды и ООПТ и не противоречащих им законов и иных нормативных правовых актов города Москвы:

- ФЗ от 10.01.2002 № 7-ФЗ (ред. от 02.07.2021) «Об охране окружающей среды» (ст. 3; ст. 59 ч. 2; ст. 60 ч. 1; ст. 61 ч. 2);

- ФЗ от 24.04.1995 № 52-ФЗ (ред. от 11.06.2021) «О животном мире» (ст. 22 ч.ч. 1, 2; ст. 24 ч. 2);

- ФЗ от 14.03.1995 № 33-ФЗ (ред. от 02.06.2021) «Об особо охраняемых природных территориях» (преамбула, ч. 3);

- Закон города Москвы от 26.09.2001 № 48 (ред. от 20.02.2019) «Об особо охраняемых природных территориях в городе Москве» (преамбула; ст. 7 ч. 7; ст. 10; ст. 30 ч. 2);

- постановление Правительства Москвы от 19.02.2013 № 79-ПП (ред. от 02.07.2019) «О Красной книге города Москвы» (приложение 1, п. 1.1; п. 1.3 абз. 2; п.п. 7.1, 7.2).

Конституция РФ обязывает органы государственной власти и должностных лиц соблюдать Конституцию Российской Федерации и законы (ст. 15 ч. 2). Несоблюдение, нарушение законов означает несоблюдение, нарушение Конституции РФ. Это имеет место при планировании и проектировании «благоустройства» ООПТ Москвы.

Конституцией РФ (ст. 15 ч. 1) установлено: «Законы и иные правовые акты, принимаемые в Российской Федерации, не должны противоречить Конституции Российской Федерации». 24 ноября 2021 г. принят Закон города Москвы «О бюджете города Москвы на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов», предусматривающий финансирование работ по «благоустройству» ООПТ Москвы, которые нарушают требования и положения указанных выше федеральных законов в области охраны окружающей среды и ООПТ и не противоречащих им законов города Москвы. Таким образом, Закон города Москвы «О бюджете города Москвы на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» противоречит Конституции РФ.

**Учитывая изложенное выше, прошу Вас дать поручения:**

1. Провести проверку соблюдения Конституции РФ при подготовке и принятии Закона города Москвы «О бюджете города Москвы на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» в части включения в него статей расхода, которые прямо или скрыто предусматривают благоустройство ООПТ Москвы, нарушающее федеральные законы в области охраны окружающей среды и ООПТ, а также соответствующие законы города Москвы.

2. Провести проверку соблюдения Правительством Москвы и его функциональными органами требований и положений названных выше федеральных законов и законов города Москвы при формировании планов по благоустройству ООПТ, разработке в 2020 г. стратегий и концепций сохранения и развития ООПТ Москвы, разработке в 2021 г. проектов, предусматривающих благоустройство ООПТ.

3. Провести проверку законности проведения в 2021 г. закупок, объектами которых являются предусматривающие благоустройство ООПТ Москвы разработки по заказу ГКУ «УКРИС».

Я обращаюсь к Генеральному прокурору РФ с просьбой не пересылать данное заявление в Правительство Москвы и в прокуратуру города Москвы. На имя Мэра Москвы С.С.Собянина уже были направлены обращения против убийственного для природы ООПТ «благоустройства» не только общественных организаций, но и 20 тысяч москвичей. Эти обращения были проигнорированы.

Ответ просим направить в установленные законодательством РФ сроки по электронному адресу [partners@eca-planet.com](mailto:partners@eca-planet.com).

Председатель Правления  
МЭОО «ЭКА»



Честина Т.В.